

Bojszowy, dnia 18 maja 2026 r.

**Komisja Rewizyjna
Rady Gminy Bojszowy**

Nr WK.1/2026

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Szanowny Pan

Wójt Gminy Bojszowy

Urząd Gminy Bojszowy, ul. Gaikowa 35

Działając na podstawie art. 18a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.), § 19 Statutu Gminy Bojszowy oraz uchwały Nr XXII/157/2026 Rady Gminy Bojszowy z dnia 24 marca 2026 r. w sprawie zlecenia kontroli Komisji Rewizyjnej, zespół kontrolny w składzie: Mariusz Oroc – Przewodniczący, Janusz Wawrzyczek – Wiceprzewodniczący, Urszula Blacha, Grzegorz Fuchs, Przemysław Herich, Marek Socha – członkowie, przeprowadził w dniu 18 maja 2026 r. w Urzędzie Gminy Bojszowy kontrolę w zakresie:

- prawidłowości udzielania zamówień dotyczących planowania i zagospodarowania przestrzennego w 2021 roku,
- prawidłowości i legalności powołania gminnej komisji urbanistyczno-architektonicznej w 2021 roku.

Ustalenia kontroli zostały szczegółowo opisane w protokole nr 1/2026 z czynności kontrolnych z dnia 18 maja 2026 r. Poniżej przedstawia się ocenę pokontrolną oraz zalecenia w zakresie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień.

I. Prawidłowość udzielania zamówień dotyczących planowania i zagospodarowania przestrzennego w 2021 roku

Do zamówienia na usługi planistyczne pn. „Opracowanie analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym wraz z oceną aktualności studium i planów miejscowych gminy Bojszowy ze względu na wartość zamówienia (netto 5 tys. zł) zastosowano § 2 ust. 1 zarządzenia Wójta Gminy Bojszowy NR 120/5/2021 z dnia 9 marca 2021 r. i odstąpiono od stosowania Regulaminu udzielania zamówień publicznych.

Zamówienie na sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w rejonie ulic Gościnnej i Starowiejskiej w Bojszowach udzielone zostało z zastosowaniem zarządzenia Nr 120/5/2021 Wójta Gminy Bojszowy z dnia 9 marca 2021 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości nieprzekraczającej progu ustawowego. Zapytania w tej sprawie skierowano do trzech podmiotów, tj. Kornelii Goik „K&J” Nieruchomości, Pracowni Projektowej Pro-Forma S.C. oraz Przestrzeń 2K Sp. z o.o., z czego ostatecznie umowę zawarto z firmą Przestrzeń 2K Sp. z o.o. (umowa nr RAN/2/2021 z dnia 28.09.2021 r.). Umowa ta była następnie dziesięciokrotnie aneksowana, co wynikało m.in. z konieczności przeprowadzenia konsultacji społecznych, powtórzenia procedury formalno-prawnej w związku z rozpatrywaniem uwag i wniosków oraz uzgodnień z Zarządem Dróg Wojewódzkich.

Stwierdzono jednocześnie, że w aktach sprawy brak jest części wymaganej dokumentacji wewnętrznej, tj. notatki służbowej z ustalenia szacunkowej wartości zamówienia, wniosku wszczynającego procedurę udzielenia zamówienia oraz protokołu zamówienia.

Ocena: Procedura udzielenia zamówienia na usługi związane z planowaniem przestrzennym w 2021 r. została przeprowadzona zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa (wartość zamówienia nie przekraczała progu stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych), a zachowany został podstawowy wymóg skierowania zapytań do trzech oferentów. Nie dopełniono jednak w pełni wymogów wynikających z wewnętrznego Regulaminu udzielania zamówień publicznych wprowadzonego zarządzeniem Nr 120/5/2021, w zakresie sporządzenia i przechowywania kompletnej dokumentacji postępowania.

II. Prawidłowość i legalność powołania gminnej komisji urbanistyczno-architektonicznej w 2021 roku

Gminną Komisję Urbanistyczno-Architektoniczną powołano zarządzeniem Nr 0050/67/2021 Wójta Gminy Bojszowy z dnia 2 sierpnia 2021 r., którym jednocześnie ustalono regulamin jej organizacji i trybu działania. W 2021 r. skład komisji nie był regulowany przepisami powszechnie obowiązującego prawa – wymóg posiadania przez członków komisji wykształcenia i przygotowania fachowego związanego z teorią i praktyką planowania przestrzennego wprowadzono dopiero w 2023 r.

Regulamin stanowiący załącznik do ww. zarządzenia przewidywał 7-osobowy skład komisji, w tym wymóg, aby co najmniej połowę składu stanowiły osoby rekomendowane przez branżowe stowarzyszenia i samorządy zawodowe. W praktyce do komisji powołano jedynie sześć osób, bez zachowania wymogu rekomendacji branżowej, co wynikało z faktu, iż w 2014 r. zniesiono samorząd zawodowy urbanistów (Izbę Urbanistów) i w 2021 r. nie istniał podmiot uprawniony do udzielenia takiej rekomendacji.

Ponadto ustalono, że zgodnie z § 5 ust. 14 Regulaminu opinię komisji powinien podpisywać Przewodniczący wraz z pozostałymi członkami komisji, niezależnie od tego, czy brali oni udział w głosowaniu w danej sprawie. Tymczasem opinię Gminnej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej z dnia 28 października 2021 r. podpisał wyłącznie jej Przewodniczący.

Ocena: Skład Gminnej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej powołanej w 2021 r. nie odpowiadał w pełni wymogom regulaminu stanowiącego załącznik do zarządzenia Nr 0050/67/2021 – powołano sześć zamiast siedmiu członków oraz nie zachowano wymaganego udziału osób rekomendowanych przez branżowe stowarzyszenia i samorządy zawodowe, co jednak wynikało z obiektywnego braku podmiotu uprawnionego do udzielenia takiej rekomendacji po zniesieniu Izby Urbanistów. Sposób podpisania opinii komisji z dnia 28 października 2021 r. był niezgodny z § 5 ust. 14 Regulaminu.

III. Zalecenia pokontrolne

W związku z ustaleniami kontroli Komisja Rewizyjna zaleca:

1. Przeprowadzenie wewnętrznego szkolenia dla pracowników odpowiedzialnych za udzielanie zamówień publicznych z zakresu prawidłowego stosowania procedur wynikających z Regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości nieprzekraczającej progu ustawowego.
2. Wzmocnienie nadzoru nad pracownikami w zakresie stosowania ww. Regulaminu, w tym zapewnienie sporządzania i archiwizowania kompletnej dokumentacji każdego postępowania o udzielenie zamówienia (notatka służbowa z ustalenia szacunkowej wartości zamówienia, wniosek wszczynający procedurę, protokół zamówienia).
3. Zapewnienie przy powoływaniu składu gminnej komisji urbanistyczno-architektonicznej pełnego, wymaganego regulaminem składu osobowego oraz dążenie do pozyskiwania

rekomendacji właściwych stowarzyszeń branżowych i samorządów zawodowych, np. poprzez powołanie w skład komisji certyfikowanych specjalistów (np. członków Izby Architektów RP).

4. Zapewnienie, aby opinie gminnej komisji urbanistyczno-architektonicznej były podpisywane przez wszystkich członków komisji zgodnie z postanowieniami jej regulaminu organizacyjnego.
5. Uzupełnienie regulaminu organizacji, zasad i trybu działania Gminnej Komisji Urbanistyczno-Archiitektonicznej o przepis precyzujący zasady wyłączenia członka komisji z opiniowania projektu planu, z którym jest on powiązany, stosownie do art. 24 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Mariusz Oroc