

**UCHWAŁA NR XXXVIII/256/2021
RADY GMINY BOJSZOWY**

z dnia 25 października 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w interesie publicznym o przyjęcie uchwały

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15) w związku z art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Gminy Bojszowy
uchwała**

§ 1. Odmówić uwzględnienia petycji w interesie publicznym, wniesioną w dniu 10.09.2021 r. przez Pana Grzegorza Płaczek, reprezentującego Fundację Nowe Spektrum z siedzibą w Kobiórze.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy

Marek Kumor

Uzasadnienie

W dniu 18.09.2021 r. do Biura Rady Gminy Bojszowy wpłynęła petycja w interesie publicznym przez Pana Grzegorza Płaczek reprezentującego Fundację Nowe Spektrum. W treści petycji wnoszący petycję, wskazuje w pierwszej kolejności na podstawy prawne uzasadniające jej wniesienie oraz oferuje Radzie wsparcie w kwestii edukacji na temat stanu faktycznego dot. Covid-19 w Polsce oraz w punkcie drugim - zwraca się z prośbą o publiczne przeczytanie petycji na najbliższej sesji Rady oraz podjęcie uchwały o zaproponowanej przez wnoszącego petycję treści.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 19.10.2021 r. zapoznała się z przedmiotem petycji i stwierdziła co następujące.

Problematykę petycji reguluje ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. W myśl art. 2 ust. 2 ustawy, petycja może być złożona przez osobę fizyczną osobę prawną jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej, w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Petycja może być złożona w interesie (ust. 2). 1) publicznym; 2) podmiotu wnoszącego petycję; 3) podmiotu trzeciego, za jego zgodą. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności: zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji (ust. 3). Z powyższego przepisu wynika, że wniesienie petycji nakłada na adresata obowiązek zbadania swojej właściwości. Celem uregulowania zawartego wart. 6 jest skorelowanie treści przedmiotu (żądania) petycji z zakresem właściwości miejscowej oraz rzeczowej adresata, wynikającej z powierzonych mu zadań lub kompetencji (art. 2 ust. 3 u.o.p.).

Petycja powinna zawierać (ust. 2):

- oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;
- wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;
- oznaczenie adresata petycji;
- wskazanie przedmiotu petycji.

Podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest podmiot, w zakresie zadań lub kompetencji którego mieści się żądanie (przedmiot) petycji. Petycję można pozostawić bez rozpoznania jedynie w przypadku, gdy nie spełnia wymogów, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 1 lub 2 (art. 7 ust. 1), tzn., brak jest oznaczenia podmiotu ją

wnoszącego lub miejsca zamieszkania/siedziby tego podmiotu. W przypadku, gdy petycja nie spełnia wymogów określonych w art. 4 ust. 1, ust. 2 pkt 3 lub 4 lub art. 5 ust. 1 lub 2 ustawy, podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji wzywa, w terminie 30 dni od dnia złożenia petycji, podmiot wnoszący petycję do uzupełnienia lub wyjaśnienia treści petycji w terminie 14 dni z pouczeniem, że petycja, której treść nie zostanie uzupełniona lub wyjaśniona, nie będzie rozpatrzona (w istocie jest to równoznaczne z pozostawieniem jej bez rozpoznania). Przepis art. 10 ust. 1 ustawy stanowi, że petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3. miesięcy od dnia jej złożenia. W przypadku, o którym mowa w art. 6 oraz art. 7 ust. 2, termin na rozpatrzenie petycji liczy się odpowiednio od dnia otrzymania petycji przez właściwy podmiot albo od dnia uzupełnienia lub wyjaśnienia treści petycji. W przypadku wystąpienia okoliczności niezależnych od podmiotu rozpatrującego petycję, uniemożliwiających rozpatrzenie petycji w terminie, o którym mowa w ust. 1, termin ten ulega przedłużeniu, nie dłużej jednak niż do 3. miesięcy, licząc od upływu terminu, o którym mowa w ust. 1 (ust. 3).

Odnosząc wyżej powołane przepisy do opisanego na wstępie stanu faktycznego należy wskazać, że petycja spełnia wymogi formalne i winna być rozpatrzona w sposób merytoryczny.

W petycji podmiot wnoszący wnosi m.in. o to, aby Rada Gminy podjęła uchwałę w treści, której to Rada ma zabronić podległym jednostkom pomocniczym, spółkom, organizacjom, stowarzyszeniom i wszelkim innym podmiotom podległym, by jako pracodawcy lub zleceniodawcy, ograniczali jakiegokolwiek prawa pracownicze swoim pracownikom z powodu korzystania przez nich z art. 32 i 39 Konstytucji RP. Ponadto wskazuje się, że decyzja w przedmiocie dobrowolnych szczepień nie będzie stanowiła przeszkody do zawarcia lub też przedłużania z podmiotami podległymi jakiegokolwiek umowy zwłaszcza dot. stosunku pracy.

W tym miejscu należy wskazać, że na Radzie Gminy, jako organie administracji publicznej, spoczywa obowiązek działania na podstawie i w granicach prawa (art. 7 Konstytucji RP). Co do zasady gmina nie podejmuje działań wykraczających poza lokalny charakter i nie polegających na zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty. „Narodowy program szczepień ochronnych przeciwko wirusowi SARS- CoV-2” jest programem rządowym, organizowanym i finansowanym przez Rząd RP. Program oparty jest o dobrowolność, nie ma aktu prawnego, który określałby szczepienia jako przymusowe. Każdy obywatel dokonuje indywidualnego wyboru i może odmówić przyjęcia szczepionki. Nie ma więc tu mowy o jakiegokolwiek formie „dyskryminacji” lub „segregacji” mieszkańców gminy.

Pomimo, iż do zadań własnych gminy, określonych w artykule 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dziennik Ustaw z 2020 roku pozycja 713 i 1378) należy ochrona zdrowia oraz bezpieczeństwo obywateli, to jednak kwestie związane z ograniczeniem praw pracowniczych osobom niezaszczepionym nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy.

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przewiduje, że rada gminy może podejmować uchwały w sprawach z zakresu zadań własnych nie zastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1). Natomiast żaden przepis ustawy o samorządzie gminnym, ani inny przepis szczególny, nie przewiduje uprawnień rady

gminy do podejmowania jakichkolwiek działań władczych czy kontrolnych w stosunku do innych organów administracji publicznej (poza działalnością kontrolną określoną w art. 15 ustawy o samorządzie gminnym). Do kompetencji rady gminy nie należy więc podejmowanie uchwał, których przedmiotem byłyby kwestie określone w art. 32 Konstytucji (zasada równości i zakaz dyskryminacji) oraz władczych w stosunku do organów administracji centralnej („uznania za zasadne i nieodzowne”, aby rząd podjął określone przez składającego petycję działania).

Podjęcie takiej uchwały wykraczałoby poza zakres zadań gminy i wobec tego taka uchwała byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

Niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, oparta na szerokiej interpretacji art. 18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, pozwalająca na podejmowanie przez radę gminy uchwał w sprawach nie należących do jej ustawowych kompetencji.

W odniesieniu do petycji - tak jak w przypadku innych podań - organy muszą przestrzegać z urzędu swojej właściwości, a tym samym rozpatrywać petycje w zakresie spraw będących w ich kompetencjach. Dlatego, skoro żądanie zawarte w petycji nie leży w zakresie kompetencji Rady Gminy Bojszowy.

Wobec powyższego rekomenduje się zajęcie stanowiska polegającego na odmówieniu uwzględnienia petycji. Uzasadnione jest twierdzenie, że Rada Gminy Bojszowy winna podjąć uchwałę o odmowie uwzględnienia petycji.