

**Projekt**

**UCHWAŁA NR LXXI/471/2024  
RADY GMINY BOJSZOWY**

z dnia 26 marca 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wyrażenia poparcia dla petycji  
mieszkańców Małopolski, skierowanej do Ministra Infrastruktury w sprawie  
budowy nowej drogi krajowej - bezpośredniego połączenia pomiędzy  
obwodnicą Krakowa, a obwodnicą Skawiny**

Na podstawie art. 18b ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 9 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Gminy Bojszowy  
uchwala, co następuje:**

**§ 1.** 1. Nie uwzględnąć petycji z dnia 22.01.2024 r. złożonej przez Pana Łukasza Kusak, dotyczącej wyrażenia poparcia dla petycji mieszkańców Małopolski, skierowanej do Ministra Infrastruktury w sprawie budowy nowej drogi krajowej - bezpośredniego połączenia pomiędzy obwodnicą Krakowa (węzłem Kraków Skawina w ciągu autostrady A4), a obwodnicą Skawiny (w ciągu drogi krajowej DK 44).

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Bojszowy.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Gminy

**Marek Kumor**

Załącznik do uchwały Nr LXXI/471/2024  
Rady Gminy Bojszowy  
z dnia 26 marca 2024 r.

### **Uzasadnienie**

Dnia 22.01.2024 r. do Rady Gminy Bojszowy wpłynęła petycja dotycząca wyrażenia poparcia dla petycji mieszkańców Małopolski, skierowanej do Ministra Infrastruktury w sprawie budowy nowej drogi krajowej- bezpośredniego połączenia pomiędzy obwodnicą Krakowa (węzłem Kraków Skawina w ciągu autostrady A4), a obwodnicą Skawiny (w ciągu drogi krajowej DK 44).

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje między innymi wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

W związku z powyższym złożona petycja została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady. Na posiedzeniu w dniu 22.02.2024 r. Komisja przeanalizowała treść pisma i stwierdziła, że spełnia przesłanki formalne pozwalające na uznanie go za petycję i na jego merytoryczne rozpoznanie.

Petycja ta, skierowana do Rady Gminy, winna być rozpatrzona przez Radę. Uwzględnienie petycji, musiałoby skutkować podjęciem uchwały przez Radę Gminy, co jednak wymagałoby inicjatywy uchwałodawczej ze strony podmiotów uprawnionych zgodnie ze Statutem Gminy Bojszowy - Regulaminem Rady Gminy Bojszowy. Na chwilę obecną żaden z uprawnionych podmiotów nie wystąpił z inicjatywą uchwałodawczą w kwestiach podniesionych w petycji z dnia 22 stycznia 2024 r.

Gminny samorząd terytorialny jest upoważniony do załatwiania lokalnych spraw publicznych, które zostały ustawowo włączone do zakresu jego działania, jak również do załatwiania takich zadań i kompetencji, których ustawy nie przekazały żadnemu podmiotowi, a które mieszczą się w zakresie zadań i kompetencji samorządowych o charakterze lokalnym. Nie mogą to być jednak dowolnie wykreowane przez samorząd gminny zadania publiczne, a jedynie takie, które mają charakter zobiektywizowany, to jest znajdują podstawę prawną, lecz brak wyraźnie wskazanego przez ustawodawcę podmiotu władnego do ich realizacji (tak np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 16 lipca 2014 r., sygn. IV SA/Po 507/14, Legalis nr 1103932).

Przyjęcie uchwały o treści wnioskowanej w petycji doprowadzi do naruszenia przez radę gminy zasady kompetencyjnej, że do jej właściwości należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy.

Materia, której dotyczy petycja, regulowana jest bowiem przez przepisy krajowe rangi ustawy dotyczące dróg krajowych i autostrad, które to drogi podlegają Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad. Tymczasem powinna ona się mieścić w zakresie spraw związanych z zaspokajaniem zbiorowych potrzeb wspólnoty gminnej, a nie wychodzić poza tą sferę i wkraczać w zakres regulowany ustawą.

Zatem w świetle powyższych uwag dla zajęcia stanowiska przez radę gminy w formie uchwały w kwestiach objętych petycją wymagane jest istnienie przepisu prawa, który

przewiduje takie działanie rady, np. postanowienia statutu gminy (czego w chwili obecnej w Statucie Gminy Bojszowy jednakże brak) oraz powiązanie tej uchwały z zadaniami gminy przewidzianymi przepisami prawa.

W konsekwencji nawet w przypadku wystąpienia z inicjatywą uchwałodawczą przez właściwy podmiot możliwość przyjęcia rezolucji przez Radę Gminy Bojszowy w kwestiach objętych petycją jest wysoce wątpliwa z uwagi na brak stosownego upoważnienia do podejmowania takiej uchwały w Statucie Gminy oraz powiązania jej z zadaniami własnymi gminy.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła stanowisko o nie uwzględnieniu petycji z dnia 22 stycznia 2024 r.

Jednocześnie wskazuje się, że zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.