

Projekt

**UCHWAŁA NR LXIX/462/2024
RADY GMINY BOJSZOWY**

z dnia 29 stycznia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 223 § 1, art. 241, art. 244 § 2 i art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Gminy Bojszowy
uchwala, co następuje:**

§ 1. Nie uwzględnić wniosku mieszkańca Pana Ł. Ł. z dnia 30 października 2023 r. z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy

Marek Kumor

Załącznik do uchwały Nr LXIX/462/2024
Rady Gminy Bojszowy
z dnia 29 stycznia 2024 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 10 stycznia 2024 r. rozpatrzyła wniosek mieszkańca z dnia 30 października 2023 r. w zakresie analizy zgodności z prawem uchwały Nr IX/34/2011 z dnia 18 lipca 2011 r., wyjaśnienie wątpliwości w zakresie tej uchwały oraz zajęcia przez Radę Gminy stanowiska wraz z uzasadnieniem. We wniosku zażądano również kontroli w zakresie wydanych i planowanych do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięć polegających na wydobyciu lub eksploatacji kopalni.

Komisja rozpatrując wniosek stwierdziła, że spełnia przesłanki do uznania go za wniosek w rozumieniu art. 241 KPA. Wnioski te jako zmierzające do podjęcia uchwał przez Radę Gminy winny być rozpatrzone przez tą Radę.

Uwzględnienie wniosku musiałoby skutkować podjęciem uchwały przez Radę Gminy, co jednak wymagałoby inicjatywy uchwałodawczej ze strony podmiotów uprawnionych zgodnie ze Statutem Gminy Bojszowy – Regulaminem Rady Gminy Bojszowy. Na chwilę obecną żaden z uprawnionych podmiotów nie wystąpił z inicjatywą uchwałodawczą w kwestiach podniesionych we wniosku z dnia 30 października 2023 r.

Powyższe uzasadnia zatem negatywne rozpatrzenie wniosku z dnia 30 października 2023 r., co będzie skutkowało jego nieuwzględnieniem.

Ponadto wniosek z dnia 30 października 2023 r. zmierza w istocie do dokonania przez Radę Gminy samodzielnej wykładni (interpretacji) podjętej przez siebie uchwały, czego przepisy prawa nie przewidują.

Konieczne jest więc w takiej sytuacji wykazanie jakiegokolwiek związku przyjętej uchwały z ogólnymi zadaniami organu, tj. art. 18 ust. 1 lub 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Rada gminy nie może podejmować każdego działania, jeśli tylko nie zostało ono wyraźnie zastrzeżone dla właściwości innego organu. Każdy organ władzy publicznej związany jest bowiem zasadą legalizmu. Stąd też należy wywieść, że domniemanie właściwości rady gminy nie oznacza wcale, że każda sprawa niezastrzeżona do właściwości innych organów może być przedmiotem uchwał przez ten organ podejmowanych. Innymi słowy, domniemanie tym objęte są tylko takie sprawy, które mogą być przedmiotem działania organów administracji w ogóle.

Gminny samorząd terytorialny jest upoważniony do załatwiania lokalnych spraw publicznych, które zostały ustawowo włączone do zakresu jego działania, jak również do załatwiania takich zadań i kompetencji, których ustawy nie przekazały żadnemu podmiotowi, a które mieszczą się w zakresie zadań i kompetencji samorządowych o charakterze lokalnym. Nie mogą to być jednak dowolnie wykreowane przez samorząd gminny zadania publiczne, a jedynie takie, które mają charakter zobiektywizowany, to jest znajdują podstawę prawną, lecz brak wyraźnie wskazanego przez ustawodawcę podmiotu władnego do ich realizacji (tak np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 16 lipca 2014 r., sygn. IV SA/Po 507/14, Legalis nr 1103932).

Zatem w świetle powyższych uwag dla zajęcia stanowiska przez radę gminy w formie uchwały w kwestiach objętych wnioskiem wymagane jest istnienie przepisu prawa, który przewiduje takie działanie rady, np. postanowienia statutu gminy (czego w chwili obecnej w Statucie Gminy Bojszowy jednakże brak) oraz powiązanie tej uchwały z zadaniami gminy przewidzianymi przepisami prawa.

W konsekwencji nawet w przypadku wystąpienia z inicjatywą uchwałodawczą przez właściwy podmiot możliwość zajęcia stanowiska przez Radę Gminy Bojszowy w kwestiach objętych wnioskiem jest wysoce wątpliwe z uwagi na brak stosownego upoważnienia do podejmowania takiej uchwały w Statucie Gminy oraz powiązania jej z zadaniami własnymi gminy.

Odnosnie z kolei żądania dokonania przez Radę Gminy kontroli w zakresie wydanych i planowanych do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięć polegających na wydobyciu lub eksploatacji kopalin, to należy wskazać, że Rada nie posiada kompetencji, by wkraczać w uprawnienia Wójta odnośnie określania sposobu wykonania uchwał Rady Gminy. Rada Gminy nie może też kontrolować decyzji administracyjnych wydawanych przez wójta lub kierowników jednostek organizacyjnych. Kontrola tych decyzji sprawowana jest w oparciu o przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego przez właściwe organy wyższego stopnia.

Członkowie Komisji Skarg Wniosków i Usług na posiedzeniu komisji zauważyli że w piśmie mieszkańca pomieszane są dwa różne tematy i niektóre przepisy są wyjęte z kontekstu. W związku powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 10 stycznia 2024 r. uznała, że wniosek z dnia 30 października 2023 r. nie może zostać uwzględniony.