



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPIL.4131.1.624.2020

Katowice, dnia 25 czerwca 2020 r.

Rada Gminy Bojszowy

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXII/142/2020 Rady Gminy Bojszowy z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Bojszowy i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę - w całości, jako sprzecznej z art. 6r ust. 3 -3d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.), dalej, jako „ustawa” w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP”.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Bojszowy określiła szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6r ust. 3 ustawy.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 26 maja 2020r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdza, że ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z treścią przepisów art. 6r ust. 3-3d ustawy:

3. Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

3a. W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

3b. Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych.

3c. Projekt uchwały, o której mowa w ust. 3, podlega zaopiniowaniu przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w zakresie częstotliwości odbierania odpadów komunalnych.

3d. Uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że postanowienia dotyczące selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady, selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie określonych w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy odpadów komunalnych, częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych muszą być obligatoryjnie uregulowane w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Podobnie w uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy w szczególności muszą być uregulowane: częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zarówno regulamin, jak i uchwała podjęta na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy powinny zawierać spójne regulacje (tak: Agata Kosieradzka – Federczyk, *Uchwała w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi*, LEX 2014, jak również rozstrzygnięcie nadzorcze nr 29/2013 Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z dnia 1 lutego 2013 roku, *Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 4 lutego 2013 roku, poz. 690*). Tym samym uchwała w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (na podstawie przepisu art. 6r ust. 3 ustawy) nie może być podejmowana w oderwaniu od uregulowań regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, który to warunkuje legalność ww. uchwały.

Tymczasem Wojewoda Śląski rozstrzygnięciem nadzorczym Nr NPII.4131.1.622.2020 stwierdził nieważność uchwały Nr XXII/141/2020 Rady Gminy Bojszowy z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Bojszowy w całości.

Efektym wyeliminowania ww. uchwały jest brak spójności postanowień uchwały Nr XXII/142/2020 Rady Gminy Bojszowy z treścią obowiązującego regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Bojszowy tj. uchwały nr XXVII/183/2017 Rady Gminy Bojszowy z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Bojszowy” (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2017 roku, poz. 3747 z późn. zm.).

Nadto zauważyć należy, iż postanowienia niniejszej uchwały nie korelują również z postanowieniami uchwały Nr XXII/141/2020 Rady Gminy Bojszowy z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Bojszowy.

Zgodnie z treścią § 3 ust. 3 ww. Regulaminu:

"Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz żużle i popioły paleniskowe na terenie nieruchomości zamieszkałych, należy gromadzić, z uwzględnieniem potrzeb właściciela nieruchomości, częstotliwości odbierania oraz tygodniowych wskaźników wytwarzania odpadów, w pojemnikach o określonej minimalnej pojemności według następujących norm:

- 1) na nieruchomości, na której zamieszkuje od 1 do 3 osób – minimum 120 l
- 2) na nieruchomości, na której zamieszkuje od 4 do 6 osób – minimum 240 l
- 3) na nieruchomości, na której zamieszkuje od 7 do 10 osób – minimum 360 l
- 4) na nieruchomości, na której zamieszkuje od 11 do 13 osób – minimum 480 l
- 5) na nieruchomości wielolokalowej, na której zamieszkuje > 13 osób – minimum 1100 l."

Tymczasem w § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały Rada wskazała, że:

1. Przedsiębiorca odbierający odpady zobowiązany jest do odbierania sprzed posesji mieszkańców:

1) Każdą ilość:

a) niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, gromadzonych w pojemnikach 120l i 240l;

b) popiołu z palenisk domowych, gromadzonego w pojemnikach 120l, 240l i workach;

c) odpadów selektywnie zebranych w workach:

- szkło,

- papier,

- metale i tworzywa sztuczne,

d) odpadów odbieranych w ramach zbiórek mobilnych tj. odpadów wielkogabarytowych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

Z powyższego wynika zatem, że w ramach uiszczonej opłaty przez właścicieli nieruchomości nie są odbierane odpady niesegregowane (zmieszane) oraz żużle i popioły paleniskowe gromadzone w pojemnikach o pojemności: 360 l, 480 l oraz 1100 l. Takie ograniczenie nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90. Niewątpliwie uchwała stanowiąca akt prawa miejscowego podjęta z naruszeniem zasad przyzwoitej legislacji narusza prawo w sposób istotny.

POUCZENIE:

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Krzysztof Nowak
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego