



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPIL.4131.1.623.2020

Katowice, dnia 25 czerwca 2020 r.

Rada Gminy Bojszowy

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXII/143/2020 Rady Gminy Bojszowy z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za odbieranie odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych w całości, jako sprzecznej z art. 6 ust. 2 i ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.), dalej, jako „ustawa” w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP”.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Bojszowy określiła górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za odbieranie odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6 ust. 2 i ust. 4 ustawy. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 26 maja 2020 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdza, że ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z treścią przepisów art. 6 ust. 2 i ust. 4 ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi, o których mowa w ust. 1. Rada gminy określając stawki opłat, o których mowa w ust. 2, stosuje wyższe stawki, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Wskazać należy, że postanowienia dotyczące selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady, selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie określonych w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy odpadów komunalnych, częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych muszą być obligatoryjnie uregulowane w regulaminie utrzymania czystości

i porządku na terenie gminy. Zarówno regulamin, jak i uchwała podjęta na podstawie art. 6 ust. 2 i ust. 4 ustawy powinny zawierać spójne regulacje, w przeciwnym razie dojdzie do kolizji norm obu uchwał, która nie będzie mogła być usunięta w drodze jakiegokolwiek wykładni. Taki sposób tworzenia źródła prawa, jakim są akty prawa miejscowego stanowione przez radę gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP), narusza zasadę przyzwoitej legislacji podważa zaufani obywateli do organów państwa (art. 2 Konstytucji RP). Tym samym uchwała w sprawie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za odbieranie odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych nie może być podejmowana w oderwaniu od uregulowań regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, który to warunkuje legalność ww. uchwały.

Tymczasem Wojewoda Śląski rozstrzygnięciem nadzorczym Nr NPII.4131.1.622.2020 stwierdził nieważność uchwały Nr XXII/141/2020 Rady Gminy Bojszowy z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Bojszowy w całości. Efektem wyeliminowania ww. uchwały jest brak spójności postanowień uchwały Nr XXII/143/2020 Rady Gminy Bojszowy z treścią obowiązującego regulaminu utrzymania czystości i porządku tj. uchwałą nr XXVII/183/2017 Rady Gminy Bojszowy z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Bojszowy„ (Dz. Urz. Woj. Śl. Z 2017 roku, poz. 37477).

Już tylko na marginesie zauważyć należy, że treść niniejszej uchwały nie koreluje również z treścią ww. uchwały Nr XXII/141/2020 Rady Gminy Bojszowy. W § 3 ust. 3 Regulaminu wskazano bowiem, że:

"Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz żużle i popioły paleniskowe na terenie nieruchomości zamieszkałych, należy gromadzić, z uwzględnieniem potrzeb właściciela nieruchomości, częstotliwości odbierania oraz tygodniowych wskaźników wytwarzania odpadów, w pojemnikach o określonej minimalnej pojemności według następujących norm:

- 1) na nieruchomości, na której zamieszkują od 1 do 3 osób – minimum 120 l
- 2) na nieruchomości, na której zamieszkuje od 4 do 6 osób – minimum 240 l
- 3) na nieruchomości, na której zamieszkuje od 7 do 10 osób – minimum 360 l
- 4) na nieruchomości, na której zamieszkuje od 11 do 13 osób – minimum 480 l
- 5) na nieruchomości wielolokalowej, na której zamieszkuje > 13 osób – minimum 1100 l."

Tymczasem przedmiotowa uchwała nie określa górnych stawek opłat za odbieranie ww. odpadów w pojemnikach o pojemności: 360 l i 480 l.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90. Niewątpliwie uchwała stanowiąca akt prawa miejscowego podjęta niewyczerpująca delegacji i sprzeczna z istniejącym porządkiem prawnym, narusza prawo w sposób istotny.

POUCZENIE:

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Krzysztof Nowak
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego