Uchwała Nr 4200/II/51/2018

z dnia 6 lutego 2018 roku

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Bojszowy wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**:

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Gminy Bojszowy** wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań – **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 23 stycznia 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęła uchwała Nr XXXIII/217/2018 Rady Gminy Bojszowy z dnia 15 stycznia 2018 roku w sprawie budżetu gminy Bojszowy na rok

2018, natomiast w dniu 17 stycznia 2018 roku została przekazana - w formie dokumentu elektronicznego - uchwała Nr XXXIII/216/2018 Rady Gminy Bojszowy z dnia 15 stycznia 2018 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W przypadku negatywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej wydawanej w zakresie prawidłowości planowanej kwoty długu, jednostka samorządu terytorialnego dokonuje takich zmian uchwał, aby została zachowana relacja określona w art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych.

II Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Bojszowy, wynikająca z prognozy sporządzonej na okres obejmujący lata 2018-2025, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem - w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym - relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1) spłat rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek,

2) wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych,

3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji,

do planowanych dochodów ogółem budżetu, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została opracowana na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Najwyższy poziom zadłużenia

jednostki samorządu terytorialnego w wysokości **10.231.032,72 zł** jest prognozowany w 2018 roku. Skład wskazuje na ciągle jeszcze wysoki stan zadłużenia Gminy, które stanowi poziom 28,6% dochodów ogółem jej budżetu w 2018 roku. W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową zostanie spełniona relacja określona w przywołanym powyżej art. 243 ustawy.

Skład Orzekający wnosi następujące zastrzeżenia w zakresie spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych:

1. **Na spełnienie relacji z art. 243 ustawy bezpośredni wpływ będzie mieć wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku założonych w 2018 roku w wysokości 500.000 zł. Skład uwzględnił dane zawarte w objaśnieniach dotyczące sprzedaży majątku, jednak zwraca uwagę, że realizacja wpływów ze sprzedaży majątku jest narażona na duże ryzyko z uwagi na niestabilny i silnie uzależniony od koniunktury charakter tych dochodów.**
2. **Zachowanie wymogów wskaźnika z art. 243 ustawy jest uzależnione od osiągnięcia w 2018 roku i w kolejnych latach prognozy, założonych wysokich nadwyżek operacyjnych, rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi budżetu Gminy.**
3. **Wstępne wyniki dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetowych za 2017 rok, wynikające ze sprawozdań budżetowych Rb-27S i Rb-28S złożonych za grudzień 2017 roku wskazują, według wyliczeń dokonanych przez służby tut. Izby, na pogorszenie relacji, liczonej w oparciu o wykonanie 2017 roku.**

Reasumując, wartość wykonanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku będzie mieć kluczowe znaczenie dla wyliczenia dopuszczalnego wskaźnika, a tym samym na spełnienie przez Gminę relacji opisanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Istotne jest, że niewykonanie w wielkościach zaplanowanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku wpłynie negatywnie na zachowanie wymogów z przepisu art. 243 ww. ustawy. W związku z powyższym Organy jednostki samorządu terytorialnego winny podejmować działania mające na celu zachowanie prawnych możliwości uchwalania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej oraz dokonywania ich zmiany. Działania te, w ocenie Składu wymagają daleko idącej konsekwencji w realizacji ograniczeń wydatków bieżących przez Organy Gminy oraz bieżącego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a szczególnie kwoty długu i jego spłaty na każdym etapie działań. Jednostka samorządu terytorialnego

winna odpowiedzialnie prognozować i zarządzać długiem, z uwzględnieniem zasad i procedur finansowych wynikających z obowiązujących przepisów prawa.

W świetle powyższego Skład uznał, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, **jednakże z zastrzeżeniami sformułowanymi powyżej**. Skład Orzekający przypomina, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu **realistyczności**, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia powinna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię - jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziedziak

Elektronicznie podpisany przez
Bernadeta Stanisława Dziedziak