

**Uchwała Nr 4100/II/60/2014**  
**z dnia 2 kwietnia 2014 roku**  
**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bojszowy sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Bojszowy** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego – **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

W dniu 27 marca 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęło sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przedłożone przez Wójta Gminy Bojszowy, działającego na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Dokumenty zostały przedstawione Izbie z zachowaniem ustawowego terminu, tj. do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet Gminy na rok 2013 został uchwalony uchwałą Rady Gminy Bojszowy Nr XX/119/2012 z dnia 31 grudnia 2012 roku. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach statystycznych, złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103), w związku z § 19 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, przedstawione w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, z zastrzeżeniem dotyczącym wydatków zmieszczonym w uwagach poniżej, które wyniosły:

- dochody **24.638.361,48 zł**, tj. **85,8 %** planu,

- wydatki **25.347.139,47 zł**, tj. **81,2%** planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się niższym deficytem w wysokości **708.777,99 zł**, wobec planowanego deficytu w kwocie **2.521.930 zł**.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2013 została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości **58.949,44 zł**.

W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę na:

- 1) niskie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku, albowiem na poziomie 41,4% kwoty zaplanowanej, które wpłynęło na istotne pogroszenie relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych liczonej według danych z wykonania budżetu 2013 roku - dla lat 2014, 2015 i 2016, a zgodnie z art. 243 tej ustawy - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, a także potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji oraz doliczonych na podstawie art. 244 ww. ustawy o finansach publicznych zobowiązań współtworzonego przez jednostkę związku, do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, a dopuszczalny wskaźnik wyliczany jest - jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o zrealizowane dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu,
- 2) szczegółowość określonych w uchwale budżetowej wydatków, które ujęto w podziale na działy, rozdziały oraz grupy wydatków zgodnie z wymogiem przepisu art. 236 ww. ustawy o finansach publicznych, natomiast w przedłożonym sprawozdaniu brak prezentacji danych w podziale na wymienione w tym przepisie grupy wydatków.
- b) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

W sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2013 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

3. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że stan zobowiązań Gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2013 roku wynosił 11.610.591,78 zł, co stanowiło 47,12 % wykonanych dochodów. **Skład Orzekający zwraca uwagę na występowanie na dzień 31 grudnia 2013 roku wysokich**

zobowiązań wymagalnych w kwocie 1.179.546,78 zł, które w stosunku do stanu na dzień 31 grudnia 2012 roku, kiedy wynosiły 556.520,15 zł - wzrosły aż o 112 %. Powyższe świadczy o pogłębiających się trudnościach w terminowym regulowaniu zobowiązań przez Gminę, a także o działaniu niezgodnie z przepisem art. 44 ust. 3 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

4. Na koniec 2013 roku poziom zadłużenia Gminy kształtował się w granicach limitu określonego zgodnie z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), który miał jeszcze zastosowanie na mocy art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

5. Przedłożona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.


Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożone dokumenty zaopiniowano jak w sentencji.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**II Składu Orzekającego**

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

CZŁONEK KOLEGIUM

  
Bernadeta Dziędziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.