

# **Uchwała Nr 4200/II/37/2016**

**z dnia 3 lutego 2016 roku**

## **II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**

### **Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Bojszowy,  
wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz w związku z art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący:     Bernadeta Dziedziak

Członkowie:         Tadeusz Stawowczyk

                          Krystyna Zawiślak

**uchwała**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Gminy Bojszowy**, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań wraz z **zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie**

W dniu 4 stycznia 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęła uchwała Nr XIV/88/2015 Rady Gminy Bojszowy z dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie uchwały budżetowej gminy Bojszowy na

rok 2016, natomiast w dniu 5 stycznia 2016 roku została przekazana - w formie dokumentu elektronicznego - uchwała Nr XIV/87/2015 Rady Gminy Bojszowy z dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej.

## **II Skład Orzekający zważył, co następuje:**

Działając na mocy art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. Zgodnie z art. 230 ust. 5 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, w przypadku negatywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej wydawanej w zakresie prawidłowości planowanej kwoty długu, jednostka samorządu terytorialnego dokonuje takich zmian uchwał, aby została zachowana relacja określona w art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Bojszowy, wynikająca ze sporządzonej prognozy na okres obejmujący lata 2016-2023, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 powyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym - relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek,
  - 2) wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych,
  - 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji,
- do planowanych dochodów ogółem budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów - Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została opracowana na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2

wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. **W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową zostanie spełniona relacja określona w przywołanym przepisie art. 243 ustawy, z tym że - w 2016 roku relacja zostaje zachowana dopiero po zastosowaniu wyłączeń z art. 243 ust. 3 tej ustawy.** Wyłączenia, o których mowa, mogą dotyczyć spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz udzielonych poręczeń i gwarancji - związanych z realizacją programów, projektów lub zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i mogą być stosowane w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków, ale termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy, o których mowa w art. 243 ust. 3 pkt 1 i 1a przywołanej ustawy. Gmina jednakże nie posiada jeszcze zawartej umowy o dofinansowanie zadania realizowanego z udziałem środków z art. 5 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy i najwcześniej w marcu 2016 roku może dojść do jej zawarcia, co wynika z pisma Wójta Gminy znak: Fn.0.3035.23.2015 z dnia 29 października 2015 roku. Zatem Skład zastrzega, iż zastosowany tytuł wyłączenia nie jest pewny, gdyż występuje ryzyko niezawarcia umowy o dofinansowanie, a zarazem ryzyko braku refundacji środków w wysokości 3.982.063 zł, które założono w planie dochodów budżetu. Skład Orzekający wskazuje także na zagrożenie związane z możliwością spełnienia w najbliższych latach relacji - indywidualnego wskaźnika zadłużenia, zawartego w przywołanym wyżej przepisie, z uwagi na zaplanowanie wysokich dochodów ze sprzedaży majątku w łącznej wysokości 5.449.217,83 zł (odpowiednio: w 2016 r. w kwocie 1.249.217,83 zł oraz po 600.000 zł w latach 2017 do 2023) i związaną z tym konieczność ich realizacji. Od wykonania dochodów z tego tytułu, zależy bowiem zachowanie przez organ stanowiący Gminy Bojszowy możliwości samodzielnego uchwalania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej w kolejnych latach. Pozycje składników majątku przeznaczonych do sprzedaży zostały szczegółowo opisane i wyjaśnione przez jednostkę samorządu terytorialnego w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej, co Skład uwzględnił wydając niniejszą opinię.

**Podsumowując, Skład Orzekający w sprawie zastrzega, iż warunkiem dla spełnienia relacji, o której mowa powyżej - jest realizacja założeń i wielkości przyjętych przez Gminę w wieloletniej prognozie finansowej, w tym szczególnie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku, jak również realizacja założenia, iż począwszy od 2016 roku Gmina Bojszowy będzie wypracowywać i konsekwentnie przeznaczać nadwyżkę budżetową na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych we wcześniejszych latach pożyczek i kredytów oraz wykup wyemitowanych papierów wartościowych.**

Wobec powyższego Skład ocenił, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, ale z **zastrzeżeniami** opisanymi powyżej. Skład Orzekający przypomina, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Ponadto zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058 z późn. zm.).


Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający wydał opinię - jak w sentencji uchwały.

**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach**

Zespół w Bielsku-Białej

**PRZEWODNICZĄCY  
II Składu Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM

  
Bernadeta Lziedziak

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.